

# 苏州市级财政支出项目绩效自我评价报告

苏州市级财政支出项目绩效自评表						
项目名称		苏州市若干商务条款资金		项目年份	2021	
项目主管部门(单位)		苏州市商务局				
市级预算执行情况(万元)	年初预算数	当年使用上年结余、结转及当年调整预算数		财政拨款数	指标结余数	
	5000	-4770		229.89	.11	
市级财政资金使用情况(万元)	财政拨款数	实际支付数	资金结余、结转数	其中:		
				结转数	财政收回数	
229.89	229.89	0				
项目资金构成(详细列出各子项目名称和金额)						
子项名称		预算数(万元)		实际数(万元)		
境外网络零售奖励		0		0		
服务贸易奖励		0		0		
合计		230		229.89		
进口企业进口贴息		230		229.89		
项目	类别	指标名称	目标值	权重	实际完成值	自评分
项目绩效实现情况(80分)	投入目标	责任惩戒机制健全性	健全	2	健全	2
		专款专用率	100%	4	99.95%	4
		项目监督制度健全性	健全	2	健全	2
		财务制度健全性	健全	2	健全	2
		补贴政策执行规范性	规范	6	规范	6
		预算执行率	100%	8	100%	8

	产出目标	支持板块数	=8 个	22	9 个	22
	结果目标	2021 年进出口总额	=3250 亿美元	28	3921.1 亿美元	28
	影响力目标	苏州商务经济在全省的位置	位列第一方阵	6	位列第一方阵	6
合计						80

填表说明：1. “市级预算执行情况”、“市级财政资金使用情况”均含非税收入。“年初预算数”填“二下”数；“当年使用上年结余、结转及当年调整预算数”填当年使用上年结余、结转数以及追加或调减预算数；“财政拨款数”填财政部门实际拨付的款项数；“实际支付数”填资金实际支付到最终使用者的数额；“结转数”填结转以后年度使用的资金数；“财政收回数”填财政部门收回的资金数。指标结余数=年初预算数+当年使用上年结余、结转及当年调整预算数-财政拨款数；资金结余、结转数=财政拨款数-实际支付数=结转数+财政收回数。2. “指标名称”中“投入”类指标根据项目类型，按照《2021 年度苏州市级财政支出项目绩效评价“投入”类共性指标》规定，逐一对照进行自我评价；“产出”、“结果”、“影响力”三类指标填列预算部门（单位）报送的绩效目标申报表中经财政部门审核通过的指标，如发生绩效目标调整的，以经财政部门批准调整后的指标为准。3. 各项指标权重值为根据指标数量将该类总分值分摊到各项指标的分值，即各项指标分值=该类总分值/指标个数。4. 各项数据采集的时间节点均为 2021 年 12 月 31 日。定性指标按照好、较好、一般、较差、差 等级评分，分别得对应权重值的 100%、80%、60%、40% 和 20%。定量指标评分规则：“产出”类每项指标的实际完成值对应预期设定的目标值，完成 100%~130%得权重值满分，实际完成值每低于目标值 1 个百分点相应扣减权重值的 5%，超过 130%的每超过 1%扣权重值 1%；除指标解释中有特别说明的以外，“投入”类指标评分规则同“产出”类指标；“结果”类每项指标的实际完成值对应预期设定的目标值，完成 100%~200%得权重值满分，超过 200%的每超过 1%扣权重值 1%，实际完成值每低于目标值 1 个百分点相应扣减权重值的 5%。某项指标无法提供具体数值，且无说明，得 0 分。

## 项目基本情况

项目概况	鼓励发展服务贸易新业态、新模式、鼓励数字化服务贸易、鼓励服务贸易交易促进平台建设，鼓励先进技术和设备及关键零部件进口，鼓励面向境外网络零售。
项目总目标	奋力推动苏州高水平开放走在最前沿，高质量发展走在最前列，努力打造中国新时代对外开放示范区。
年度绩效目标	保持外贸外资等商务考核工作目标。
项目实施情况	<p>一、项目实施背景</p> <p>为贯彻落实苏州市商务发展扶持政策，充分发挥财政专项资金的引导作用，促进我市商务事业高质量发展，根据《中共苏州市委 苏州市人民政府关于开放再出发的若干政策意见》（苏委发〔2020〕1 号）和《市委办公室 市政府办公室印发〈关于开放再出发的若干政策意见〉系列实施细则的通知》（苏委办发〔2020〕8 号）精神，我局下发了《关于做好 2020 年度开放再出发若干商务条款资金相关工作的通知》（商财〔2021〕182</p>

号)文件。以开放引领高质量发展,通过开放推动科技创新登上高峰、产业转型加速提质、有效投入迈上新台阶、营商环境争创一流、城市功能全面优化。

## 二、项目管理流程

1.各市、区根据《系列实施细则》中《苏州市关于“开放再出发若干政策意见”中若干商务条款的实施细则》的规定,组织辖区内项目申报和审核,并根据审核结果拨付资金。其中:鼓励先进技术和设备及关键部件进口项目为免企业申报项目,支持金额根据2020年国家和省级进口贴息资金拨付总金额测算,各市、区根据测算结果直接拨付。

2.各市、区于2021年7月30日前,将资金兑付情况(包括申报指南、第三方审计报告、资金拨付文件、项目汇总表等)正式行文上报苏州市商务局和市财政局。

3.苏州市财政局和市商务局根据各市、区资金兑付情况,分别奖励各市、区,其中:对各区奖励兑付金额的30%,对各市奖励兑付金额的10%。实施进度方面:2021年4月,各地下发通知,组织企业申报;2021年7月30日以前,各地商务局、财政局联合审核;2021年11月,市级财政拟向市政府申请兑付;2021年12月,苏州市财政局和市商务局根据各市、区资金兑付情况下达资金。

## 三、资金投入和使用情况

1.预算安排方面。2021年,年初预算安排5000万元,年中预算调减4770万元。根据排查:《商务条款实施细则》中“第三条:鼓励发展服务贸易新业态、新模式;第四条:鼓励服务贸易交易促进平台建设;第五条:鼓励数字化服务出口;第六条:鼓励面向境外网络零售;第七条:支持境外经贸合作区建设”无项目申报,因此调减预算。调整后仅执行进口企业贴息项目,预算安排230万元。

2、资金拨付及使用方面。根据国家和省级进口贴息资金拨付总金额测算,应兑付金额为1000万元,实际下达专项资金229.89万元(苏财工(2021)105号),支持项目132个。差异原因:一是昆山市商务局经排查,名单内企业大部分已在工信部门获得过相关技改政策的奖励,因此不组织企业申报相同部门和类别的扶持资金;二是相城区个别企业已搬离相城区不予安排兑现该部分资金。经统计,各板块实际兑付2020年度开发再出发政策资金共798.37万元,其中六区兑付金额750.21万元,四市48.16万元,根据开放再出发实施细则规定的比例计算(区拨付金额的30%、市县拨付金额的10%),2021年应奖励各板块229.89万元。

## 项目管理成效

### 一、项目投入指标完成情况

项目投入指标共有6个指标,完成情况自评结果如下:

1、责任惩戒机制健全性。根据《苏州市市级商务发展专项资金管理办法》(苏府办(2015)34号):专项资金具有明确的支持方向和支持重点,任何单位和个人不得挪作他用。如有骗取、套取、挪用、贪污专项资金等违法行为的,由相关部门追还并收缴财政,同时按照有关规定,对违法单位和人员进行处罚;构成犯罪的,应移交司法机关追究刑事责任。

2、专款专用率。我局根据相关文件明确了资金使用方向、资金管理措施,严格按照暂行办法实施,均按计划全部用于苏州市若干商务条款资金项

目（进口企业进口贴息），专项资金专款专用，未出现挪作他用情况。

3、项目监督制度健全性。根据《关于做好 2020 年度开放再出发若干商务条款资金相关工作的通知》（商财〔2021〕182 号）：“三、监督管理：各市、区发现企业有虚报、冒领、伪造、关联交易等手段骗取专项资金的，应按规定向相关信用平台提交信用记录，并依据《苏州市社会法人失信惩戒办法（试行）》（苏府办〔2014〕192 号）和《苏州市市级商务发展专项资金管理办法》（苏府办〔2015〕34 号）等相关规定严肃处理。”

4、财务制度健全性。参照《苏州市市级商务发展专项资金管理办法》（苏府办〔2015〕34 号）、《苏州市商务局商务发展专项资金内部管理实施细则》（商财〔2019〕487 号）等执行。

5、补贴政策执行规范性。补贴资金的申领对象和发放标准符合政策文件要求；未发生补贴发放差错；符合公示条件或明确要求公示的项目需要严格执行信息公开。

6、预算执行率。业绩值=实际支付数/（年初预算数+当年使用上年结余、结转及当年调整预算数）即 229.89/（5000-4770）=99.95%。

#### 二、项目产出指标完成情况

产出指标为支持板块数：本年度共支持 9 个板块。

根据《关于下达 2020 年度若干商务条款资金（进出口贴息项目）预算指标的通知》（苏财工〔2021〕105 号），本年共兑现姑苏区、吴中区、相城区、工业园区、高新区、吴江区、常熟市、张家港市、太仓市九个板块。

#### 三、项目结果指标完成情况

结果指标为 2021 年进出口总额：3921.1 亿美元，完成目标。

根据《关于 2021 年全省进出口情况的通报》（苏商贸函〔2022〕71 号），2021 年 1-12 月全省各设区市进出口情况，全省进出口总额为 8968.7 亿美元，苏州市 2021 年进出口总额为 3921.1 亿美元。

#### 四、项目影响力指标完成情况

影响力指标为苏州商务经济在全省的位置：位列第一方阵。

根据 1.《江苏省外商投资分市情况一览表》，苏州市项目数为 1462 个，金额为 699219 万美元，位列第一；2.《1-12 月全省各市社零额情况表》，苏州市 1-12 月社零额为 9031.3 亿元，位列第一；3.《关于 2021 年全省进出口情况的通报》（苏商贸函〔2022〕71 号），2021 年 1-12 月全省各设区市进出口情况，苏州市 2021 年进出口总额为 3921.1 亿美元，位列第一。综上所述，苏州商务经济在全省的位置位列第一方阵。我局根据目标任务完成进度，及时督促各部门按照合法合规的原则，发挥好财政资金推动进口企业进口贴息工作的作用。综合来看，2021 年度苏州市若干商务条款资金项目绩效目标完成情况较好。

项目管理存在的问题及原因	年初预算安排不够合理。本年度境外网络零售奖励、服务贸易奖励子项目政策出台后无项目申报，导致预算调整幅度较大，预算安排不够科学。
进一步加强项目管理的建议	建议项目单位应认真做好前期调研工作，对企业进行摸排，预估项目开展需求与预算资金，减少预算内容与实际执行的偏差，科学合理地申请和使用项目预算资金，确保年度资金足额支付。

（标注：项目概况、项目总目标、年度绩效目标由软件自动从申报表中生成）

