**商务信息与调研**

**第 1 期**

**（总第656期）**

**苏州市商务局 2021年1 月1 8 日**

抢抓RCEP机遇助推高质量发展

--重量级专家为苏州支招

RCEP签署以来，市商务局认真落实省委常委、市委许昆林书记关于加强RCEP研究和应用的指示要求，迅速建立RCEP咨询研究专题智库，成立局RCEP研究工作领导小组和专班，建立全市重点企业库，分类别进行企业调研，强化对企业的指导服务，取得初步成效。

为进一步加强RCEP等高标准经贸规则的宣讲培训工作，1月15日，市商务局邀请了中国服务贸易协会首席专家、中国贸促会原副会长张伟，海关总署原加工贸易及保税监管司司长、广东分署原副主任何力和苏州大学东吴商学院教授、博导王俊等三位专家，举办RCEP专题培训会议，杨知评副市长、陈春明副秘书长，市开放型经济发展协调领导小组成员单位，全市商务系统和招商部门，以及各市、区政府和省级以上开发区相关负责人等约250人参加。现将专家主要观点汇总如下。

# 一、中国服务贸易协会首席专家、中国贸促会原副会长张伟讲解《大变局下的机遇与挑战之经贸领域的格局变化》

首先，RCEP的签署标志着贸易格局的变化。RCEP总体呈两个矛盾，**一是便利化程度高，但开放水平低。**如原产地标准的便利化主要体现在海鲜、蔬菜、水果等6小时内通关，服务贸易领域在资格认可、执照注册、相互承认、边界障碍规范、商贸人员跨境流动等审批规定上都做了改进，但劳工市场暂未开放等。**二是覆盖范围广，但不能自给自足。**RCEP内存在大量转口贸易，最终出口流向欧美市场。2018年香港优惠待遇取消后，新加坡对华态度积极，希望承接或取代香港巨额的离岸、转口贸易。RCEP对中国的意义主要在于推动建设中日韩FTA、建设以中国为中心的亚太自贸区和形成与CPTPP等的战略对冲。建议从贸易能力建设、挖掘地区发展潜力、促进便利化和经济技术合作等方面重构区域价值链，通过降低货物贸易、服务贸易市场准入逐步减少中国和亚洲地区对美国市场的依赖。

其次，中欧投资协定完成谈判标志着投资市场规则的变化。中欧投资协定的准入前负面清单是我国投资领域最高标准，含金量高，要求实现投资自由化，形成公平的竞争环境，汽车行业可能受到较大冲击。过去通过市场换技术的老办法将导致封锁，必须改变，只有用投资换技术才是更稳定、长久的发展方式。

最后，后疫情时代，服务贸易成为重要发展路径。建议大力发展运输、旅游、转口贸易、单据处理业务、第三方服务，构建面向全产业链服务的数字平台。尽快打通数字经济领域的数字确权、认证关，推动数字产品价值链全球化。

# 二、海关总署原加工贸易及保税监管司司长、广东分署原副主任何力讲解《RCEP背景下的中国自由区（港）发展之路》

何力司长主要从海关监管角度介绍了加工贸易区、综保区、自由贸易区（港）的历史沿革、经济功能和配套监管政策，指出2013年上海自贸区设立的初衷是为了应对奥巴马政府时期美国主导的TTIP、TPP等对华战略遏制举措，形成对新一轮国际贸易规则的压力测试，但七年来自贸区建设普遍存在立法滞后、重大基础性制度创新不足、容错和评估体系不完善、建设缺乏地方发展特色等问题。

RCEP格局下，何司长建议苏州结合“双循环”，将竞争优势不足的产业纳入国内循环，竞争力强的产业融入国际大循环。重点利用好自贸区功能，通过支持拓展创新、增强全球要素配置能力、改善营商环境三个方面打造形成“母港”优势，为跨国公司，特别是本土跨国公司赋能。

# 三、苏州大学东吴商学院教授、博导王俊讲解《RCEP对苏州开放经济的影响及对策建议》

# RCEP的生效将会不断扩展苏州企业的国际市场份额，助力“走出去”步伐加快，同时也对改革开放提出了更高的要求。王俊教授结合苏州实际，通过大量生动案例解析如何应用RCEP协定内容。如利用RCEP生鲜产品6小时通关便利化推动苏州大闸蟹卖到RCEP国家、利用中欧地理标记认证助力苏州碧螺春走向国际市场、通过建设中日（苏州）地方发展合作示范区吸引日资发展汽车等工业制造业，助力纺织品开拓日本市场等。

# 王教授建议，要兼顾安全和效率，加强全市对国际多边、区域、双边协定的协同应用；建议企业尽快形成供应链和价值链的区域化、国际化视野，鼓励实力雄厚的苏州制造业企业利用自身优势形成链主，有序布局RCEP；建议自贸片区在投资负面清单、服务贸易领域开放、自然人移动和人才引进等领域加大制度创新；建议政府在电子商务、政府采购、知识产权、金融领域继续深化改革。

# 下一阶段，市商务局将认真汲取专家学者的有益建议，重点抓好三方面工作：

# **一是进一步强化企业调研服务。**发挥好智库作用，分领域细化对RCEP、CPTPP、中欧投资协定等高标准经贸规则的分析研究。紧紧围绕服务市场主体这一核心，持续加强宣讲培训，建立健全重点企业库，联合海关等相关部门深入开展企业调研服务，切实将对RCEP的研究和应用转换为企业更强的国际竞争力，实现更高水平、更大程度的对外开放和区域合作。

# **二是加快研究制定针对性政策举措。**RCEP将为我市带来多方面的机遇，比如累积原产地规则方面，可将苏州的中间品出口至RCEP成员国，在当地组装加工后出口，从而间接实现对出口美国等国家的关税优惠；同时，随着RCEP区域内货物贸易投资合作的进一步放大和营商环境的优化提升，将会有面向整个区域的服务链的扩张。对此，我市应牢牢抓住这一新增的需求和机会，加快研究制定针对性政策举措，在促进货物贸易稳量提质发展的同时，进一步加快发展数字贸易、服务贸易等新业态，推进全市产业加快实现价值链攀升，增强产业发展新动能。

# **三是抢抓招商引资新机遇。**由于中日之前没有自贸协定，苏州企业依托我市完善的电子信息产业链，可进一步承接日本高科技产业转移；对台引资方面，由于台湾不在RCEP之内，台湾对RCEP成员国的产品出口势必将受到影响，面临产能转移甚至是产业移出。所以，我市对日本和台湾的招商引资都将面临新的机遇。我们将指导和服务好各板块、各开发区加快研究和梳理重点日资、台资企业名单，研究制定针对性政策举措，线上线下相结合开展各类专题招商活动。

（苏州市商务局 课题研究工作专班）

本期责任编辑：任星宇 校对：冯俊龙 审核：孙建江

报送：市委、市人大、市政府、市政协领导，市委、市人大、

市政府、市政协办公室，省商务厅领导，省商务厅办公室、

综合处，各市、区党委、政府，各省级以上开发区党工委、

管委会，各市、区商务局、招商局，工业园区经发委、自贸区

综合协调局，各有关单位。

苏州市高新区长江路211号北楼 邮编：215000 共印220份

电话：68630315传真：68707112