

苏州服务贸易简报

2019 年第 10 期（总第 10 期）

苏州市服务贸易创新发展试点工作领导小组办公室编印

2019 年 10 月 8 日

目 录

【工作动态】

- 苏州自贸片区试行进口研发（测试）用未注册医疗器械分级管理办法
- 常熟市“两区并进”全力打造数字科技新城
- 吴江举办现代服务业推进大会
- 太仓引进培育总部经济 平台经济崛起物贸经济高地
- 苏州非遗精品展在澳门举办

【市场运行】

- 2019 年 8 月苏州市服务贸易运行情况分析

【服贸信息】

- 2019 长三角数字经济指数发布
- 澳门举办内地与港澳地区知识产权研讨会
- 工信部四项举措提升制造业产品和服务质量

【工作动态】

苏州自贸片区试行进口研发（测试） 用未注册医疗器械分级管理办法

根据现行《医疗器械监督管理条例》，进口的医疗器械应当是依照规定在国内已注册或者已备案的医疗器械。在苏州工业园区生物医药研发业务日益发展壮大的背景下，多家医疗器械企业反映由于医疗器械商品HS编码分类问题，在进口研发用医疗器械及零部件时，因产品无医疗器械注册证而无法通关，造成研发项目停滞，影响了创新研发进程，不利于推动科研和产业高质量发展。经研究讨论，中国（江苏）自由贸易试验区苏州片区试行进口研发（测试）用未注册医疗器械分级管理办法。

一、主要做法

针对研发用未注册医疗器械产品及零部件的进口实行分级管理办法，即由准入企业履行进口报备手续、制定自主管理方案，由相关职能部门加强事中事后监管，由海关部门根据园区经济发展委员会、园区科技信息化局和园区市场监管局出具的情况说明函，按照相关规定执行通关手续。此举有效提升了进口通关效率和便利化程度。

（一）制定进口研发（测试）用未注册医疗器械分级管理办法
分级管理办法明确了备案产品范围和分级标准，规定了申请企业的具体准入条件，并明确在业务流程上设立单一服务窗口，

由园区特殊生物制品物流平台做好企业的前期辅导和资料一窗受理，后续也由平台负责向园区市场监管局、经发委和科信局递交企业申请资料，为企业提供了清晰的指引。

（二）强化申请企业的主体责任

企业要切实履行主体责任，建立起一整套覆盖进口研发（测试）用未注册医疗器械全生命周期的质量管理体系，明确高层管理人员和专管员，建立登记、领用台账并严格逐笔记录，确保产品合规用途，主动接受和配合监管部门的监管。

（三）加强事中事后监管

相关部门各司其职，定期会商，协调配合，加强事中事后管理，确保管理安全可控。园区经济发展委员会负责制定备案企业准入标准和企业清单，园区科技信息化局负责认定企业研发能力、判断研发能力与进口产品和数量之间是否匹配，市场监管局协助判断进口未注册医疗器械或零部件的分类等级和后续监管，园区海关给予企业进口未注册医疗器械或零部件的通关便利。

二、实践效果

一方面，园区经济发展委员会、园区科技信息化局、园区市场监管局和园区海关部门通过会议纪要、制定分级管理办法，初步研究制定了一整套可复制、可推广的举措制度，并形成了相关案例。进口研发（测试）用未注册医疗器械分级管理办法实施以来，已帮助强生医疗、贝朗医疗、百特医疗、碧迪医疗等企业通过备案进口了几十批研发用未注册医疗器械。

另一方面，进口研发（测试）用未注册医疗器械分级管理办法保障了生物医药企业研发项目顺利开展，激发了企业科研创新积极性。截至2019年9月底，园区已有6家申请单位提交了25批进口研发（测试）用未注册医疗器械或零部件产品的进口备案申请，通过备案后，相关企业的研发产品将得以顺利通关，尽快投入研发，加快医疗器械产品的开发与上市速度。如贝朗医疗进口A/V血路管、透析液过滤器用于研发透析机项目，目前该项目已进入了R/A注册阶段，预计2020年一季度开始量产，产量可达1000台/年，预计将实现销售额7000万元。分级管理办法的试行，将进一步激发园区医疗器械创新研发要素集聚的优势，促进生物医药产业高质量发展。

（工业园区经发委供稿）

常熟市“两区并进”全力打造数字科技新城

今年以来，常熟市加快培育数字经济产业，在主城区东北部、高铁新城核心区打造数字科技新城，主要包含两个功能区。一是数字经济产业集聚区。拟规划建设约1000PB规模的数据存储及云计算数据中心，同时建设专业性数字科技服务平台和产业加速器，打造数字经济产业发展的良好生态；重点培育人工智能、卫星应用、智慧能源等产业，加快推动华为、航天科工集团第三研

究院、上海积成科技等产业项目落地。二是“数字生活”样板区。利用 5G 通信、物联网、云计算、大数据、人工智能和移动互联网等新一代信息技术，建设现代化、智慧化生活区，为高端人才提供舒适、安全、便利的居住条件，努力打造具有影响力的“数字生活”样板区。

（来源：常熟市委办）

吴江举办现代服务业推进大会

9月26日下午，聚焦长三角一体化、打造“创新湖区”、建设“乐居之城”，2019吴江现代服务业推进大会在吴江宾馆举行。区委书记王庆华在会上致辞，并与省发改委服务业处处长陆建康、调研员戴开忠，苏州市委军民融合办副主任徐建国及区与会领导共同转动金钥匙，汇聚起打造“创新湖区”、建设“乐居之城”的力量，开启高质量发展之门。

王庆华在发言中介绍说，吴江地处长江三角洲中心腹地，东邻上海、西濒太湖、南连浙江、北依苏州主城区，产业基础好、创新活力强、营商环境佳、城市功能全，是苏州城区最大的板块和发展战略纵深所在，综合实力长期位于全国同类区域前列。今年5月，中共中央、国务院印发《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，将吴江全域纳入长三角生态绿色一体化发展示范区，吴

江的区位优势被加速放大，城市价值实现大幅跃升，产业集聚迎来裂变效应，吴江的发展处在前所未有的优势叠加、潜力无限的战略机遇期。现代服务业是构建现代产业体系的重要支撑，也是吴江抢抓机遇、用好机遇不可缺失的重要一环。近年来，吴江坚持把发展现代服务业作为调结构、促转型的战略重点，加大对现代服务业项目的招引力度和政策扶持，华业检测、聚通供应链、智远信息等一批新型示范企业发展水平不断提高，太湖新城总部经济区、苏州湾金融小镇以及国测、步步高、兰生等一批服务业载体平台加快建设。今年1~8月，全区实现服务业税收132.9亿元，同比增长29.3%；完成服务业投资308.6亿元，占全社会固定资产投资总额的70.9%。服务业规模日益壮大，对经济增长的贡献率稳步提高。

会上还举行了服务业重点项目集中落户仪式，共有41个项目集中落户吴江，涵盖信息技术、科技研发、金融服务、文化旅游等9大类型，总投资110.98亿元。会议由区委副书记、区长李铭主持会议，来自全国各地的100多位投资客商、优秀服务业企业代表等出席会议。

（吴江区商务局供稿）

太仓引进培育总部经济 平台经济崛起物贸经济高地

依托太仓港口的发展，太仓勇于投入全市经济高质量建设“临江现代物贸基地”主战场，策应现代服务业提升等行动计划，推进传统物流向智慧物流、出口导向向进出口并重、物流周转向价值创造转变，强化品牌招商、精准招商，高质量建设临港现代物贸产业园，加快建设港口航运物流运营中心、知名品牌物贸结算中心、大宗商品现货交易中心和楼宇经济创新创业中心。在高质量建设“四大中心”的同时，积极培育大宗商品交易服务平台，集聚了西本新干线、先贸电商、化塑汇、大宝赢、中瑞、华棉所等一批平台经济项目。

依托太仓港和综保区，似鸟商贸物流有限公司构建了更为完善的自有物流配送网络，保障货物供应，节省物流费用，构建适应区域消费需求的新型营销模式，加快开发新产品及新供应商，建成了似鸟华东国际物流商贸中心。在似鸟等龙头企业的带动下，太仓港物流园成为省级示范物流园区，苏州市服务贸易创新发展试点园区，临港物贸经济实现爆发式增长，拉动服务业上半年实现增加值 46 亿元，同比增长 17.6%。

（太仓市商务局供稿）

苏州非遗精品展在澳门举办

由苏州海外联谊会、澳门大学主办，苏州市文化广电和旅游局、民进苏州市委员会协办的“苏州工艺美术（非遗）精品澳门特展”9月19日于澳门大学蔡继有书院揭幕。主办单位冀藉展览庆祝新中国成立七十周年、澳门回归祖国二十周年，传承和发扬中华优秀传统文化，增进澳门市民对民族优秀文化的认同感以及自豪感。展览以“我爱我的祖国”为展示主题，分室内和室外两个展区，室内展区分为丝绸展区、雕刻展区、苏扇展区、桃花坞木刻展区等，室外展区则以苏州的沧浪亭、枫桥为原型，辅以具有苏州特色的山塘街与平江路，让观众仿佛置身苏州，体验苏州悠久的历史文化遗产，推动苏州与澳门的文化交流。

澳门大学校长宋永华致词表示，苏州是著名文化之城，也将是中国世界遗产点最多的城市。澳大一直注重贯彻全人教育方针，素质教育注重多方面开拓资源，引进传统的物质文化和非物质文化遗产，有助开拓学生眼界，树立学生文化自信，以及对祖国传统文化的认同感，弘扬民族文化优良传统。

苏州市委统战部副部长、苏州海外联谊会常务副会长金国强致词称，苏州和澳门两地开展文化经贸交流历史源远流长，澳门乡贤心系桑梓、情系民生，大力支持家乡建设，促成两地各领域深入交流合作。进入新时代，澳门在创新发展和对外开放中发挥

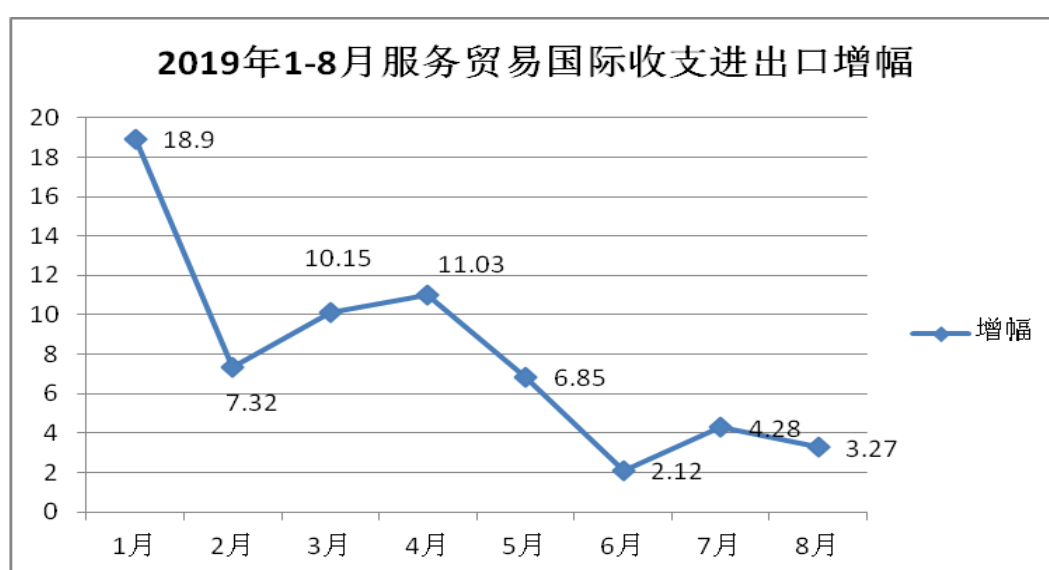
着日益重要的作用，苏州的发展也站在新起点，苏澳合作迎来了新机遇。相信藉此次展览，定能让广大澳门市民尤其青年学生更好的了解、感受和品味苏州，增进两地文化交流和友好往来，更好的造福两地人民。

(市会展行业协会供稿)

【市场运行】

2019年8月苏州市服务贸易运行情况分析

2019年1~8月，按外汇管理局收付汇统计，苏州市服务贸易进出口额86.46亿美元(以下数据均不含个人旅行收付汇数据)，同比增长3.27%，比全国增速高0.27个百分点。



一、服务贸易运行的主要特点

1. 进出口仍处在下行通道。

1~8月，按外汇管理局收付汇统计，苏州市服务贸易进出口同比增长3.27%，增幅较上月下降了1.01个百分点，虽然保持了正增长，但增幅较低，总体仍处于下降通道。

服务贸易增幅高于同期货物贸易进出口增幅10.77个百分点，服务贸易（收付汇）占对外贸易的比重为3.93%，与去年同期基本持平。按企业直报统计，苏州市服务贸易进出口额135.01亿美元，占对外贸易的比重为6.01%。

2. 出口增长继续领先进口。

1~8月服务出口41.12亿美元，同比增长6.08%，进口45.34亿美元，同比增长0.83%，出口增长高于进口增长5.8个百分点。本月累计逆差4.22亿美元，比去年同期减少了13亿美元。从行业看，除运输服务（2.5%）、加工服务（-10.3%）、别处未涵盖的政府货物和服务（-14.5%）三大类外，其他行业类别的出口增幅都高于本月服务贸易增幅。今年以来服务贸易出口持续保持增长态势，标志着我市服务贸易出口能力正实现持续提升。

3. 服务贸易结构继续优化。

今年1~8月，按外汇管理局收付汇统计，新兴服务行业的进出口额为64.73亿美元，占服务贸易总额的74.87%，比上半年略有上升。其中，保险服务、商业服务、金融服务、维修和维护服务、计算机和信息服务等新兴行业保持两位数的增长，增幅分别

为 17.9%、12.69%、11.7%、11.64%、11.22%。1~8 月运输、加工、建设、旅行四大传统行业的服务贸易进出口额为 21.73 亿美元，占服务贸易总额的 25.13%，其中建设服务增长较快，上涨了 60.72%。从企业直报数据看，文化、金融、电信计算机和信息服务等新兴行业进出口额为 93.79 亿美元，占服务贸易总额的 69.47%。

4. 重点企业占比有所下降。

1~8 月，企业直报数据显示，排名前十的服务贸易企业进出口总额为 14.99 亿美元，占全市服务贸易进出口总额的 11.10%，比 6 月份占比下降 4 个百分点。服务贸易额超 1 亿美元（含）的企业有 7 家，分别是世硕电子（昆山）有限公司、阿迪达斯体育（中国）有限公司、苏州中材建设有限公司、江苏永鼎泰富工程有限公司、金华盛纸业（苏州工业园区）有限公司、常熟市波司登进出口有限公司和博世汽车部件（苏州）有限公司，实现服务贸易进出口 12.11 亿美元，占总额的 8.97%；服务贸易额超过 5000 万（含）美元的企业有 24 家（亿元以下），实现服务贸易进出口 17.22 亿美元，占总额的 12.75%；服务贸易额 1000 万（含）到 5000 万美元的企业有 130 家，服务贸易进出口 26.92 亿美元，占总额的 19.94%。千万元以上企业占服务贸易总额的比重为 41.66%。

5. 重点地区进出口有放缓迹象。

2019 年 1~8 月，从收付汇统计情况看，工业园区服务贸易累计进出口额为 31.21 亿美元，同比增长 1.54%，占全市比重达

36.10%。服务贸易进出口排名前三的地区为园区（31.21）、昆山（13.81）、太仓（12.94），占全市的 67.04%，环比下降了 1 个百分点。从企业直报统计情况看，工业园区服务贸易进出口总额为 50.64 亿美元，占全市比重达到 37.51%。服务贸易进出口排名前三的地区为园区（50.64）、昆山（23.34）、新区（16.11），占全市的 66.73%，环比上升 2.13 个百分点。

二、服务贸易的发展将进一步承压

1. 全球服务贸易将继续疲软。世贸组织最新一期《全球服务贸易晴雨表》表明，2019 年二季度，全球服务贸易失去增长势头，景气指数为 98.4；表明今年下半年全球服务贸易将继续面临强劲阻力，特别是旅行、建筑、金融等服务行业，景气指数都在 97 左右。

2. 全市服务贸易低速增长。二季度以来服务贸易增长处于下降通道的趋势没有明显的改变迹象，6 月、7 月、8 月增幅分别为 2.12%、4.28%、3.27%，虽有一定上升迹象，但增幅较低，走出下降通道的趋势还不明显。

3. 受货物贸易影响显现。一是运输服务持续低位运行。今年以来，运输服务的增长一直处于较低水平，持续在-4%左右徘徊，1~8 月同比为-4.4%，较去年同期下降 11 个百分点。二是知识产权进口一直处于负增长状态，1~8 月别处未涵盖的知识产权服务进口同比-7.9%，比去年同期（16.7%）下降 24.6 个百分点。反应了企业引进新产品、新技术的愿望下降。三是加工服务进一步走低，今年 1~8 月出口同比为-10.03%，较去年同期又下跌 3.33 个百分点。

【服贸信息】

2019 长三角数字经济指数发布

21 世纪经济研究院携手阿里研究院 23 日在沪发布“2019 长三角数字经济指数报告”（以下简称报告），显示数字经济时代，长三角一体化发展进入新阶段。

两家研究机构基于自身数据库以及官方数据，对长三角区域的上海、杭州、湖州、嘉兴、南京、苏州、合肥、芜湖等 27 个中心城市的数字经济发展水平进行了定量分析。

最新出炉的报告指杭州、上海分别以 83 分和 74 分组成数字经济发展的第一梯队，具备良好的数字经济发展基础；苏州、南京、宁波、金华、合肥、嘉兴、温州和常州排名第 3 至第 10 位，这些城市在数字经济得分上各有千秋。

报告指出：一方面，数字经济与产业互联网、数字治理等产业转型升级、政府治理能力提升的方向天然契合，使得数字经济天然成为区域一体化的重要组成部分；另一方面，数字经济所带来的技术普惠与制度创新，从电商带来的日常生活便利化开始，正自下而上地逐步向促进市场一体化、分工有序化、服务和制度均质化、政府工作高效化过渡。

作为“中国数字经济第一城”，杭州在指数的 5 项二级指标中，其数字基础设施、数字商业、数字政务、数字民生 4 项指标

都排名第一。在指数总分排名第二的上海，新零售带给此地与众不同的消费结构与消费习惯，在数字商业、数字民生等领域排名靠前，三级指标中的物流指数与品质消费指数位列第一。

苏州工业数字经济发展与交通出行支付指数均列第一，这个苏南模式的典型在工业方面数字化程度较高，传统产业转型升级较快。高校林立、教育资源发达的南京成为教育服务指数第一名。拥有全球最大的小商品集散中心义乌的金华市，拥有全国最多的“淘宝村”（334 个），列贸易指数第一。合肥则为电商消费者年轻指数占比指标之首。

两家研究机构认为，长三角区域应在电商平台、大数据核心技术与长三角制造网络等既有优势的基础上，大力发展 5G、人工智能、大数据等核心产业，发挥通过数据双向传导，将新零售、新制造通过智能骨干网进行全链接闭环，打造世界领先的服务制造业网络，推动数字经济不断向智能化升级。

（来源：商务部网站）

澳门举办内地与港澳地区知识产权研讨会

内地与香港特区、澳门特区知识产权研讨会 9 月 11 日在澳门举行，来自内地和港澳特区知识产权界政府官员、专家、学者和业界代表近 160 人出席了研讨会。

国家知识产权局专利局副局长徐治江在研讨会上致辞时表示，在知识产权领域，内地在基础研究、科研设备、人才储备、智力成果及市场规模等方面实力雄厚。港澳地区在金融、交通物流、专业服务、开放平台等方面有独特优势。相信在知识产权推动促进下，内地与港澳地区的经济、科技和投资交流更加深入，不断为国家经济转型和产业升级注入强劲动力。

澳门特区政府经济局代局长刘伟明表示，2019年是粤港澳大湾区发展开局之年，澳门特区政府经济局将与大湾区的知识产权部门一起，努力推动该区域在科技创新及知识产权创造、运用、保护的进一步发展，为打造大湾区国际科技创新中心，建设富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界级城市群贡献知识产权的力量。

香港特区政府知识产权署署长黄福来表示，香港具有优越的营商环境、自由开放的市场、健全的法律架构和具备国际视野的专业服务人才。香港将善用这方面优势，发挥贸易枢纽的角色，加强与内地和澳门在知识产权领域的交流合作，互补共赢，共同推动高增值知识型经济的发展，为粤港澳大湾区和“一带一路”建设提供有力支持。

本次研讨会由国家知识产权局港澳台办公室、澳门特区政府经济局及香港特区政府知识产权署联合举办。三地知识产权行政管理部门的代表、知识产权界的专家学者作为主讲嘉宾，围绕“三地知识产权的最新发展”“知识产权：粤港澳大湾区经济增长新动能”及“新时代下的知识产权与创新创业”主题展开研讨。

（来源：商务部网站）

工信部四项举措提升制造业产品和服务质量

近日，工信部提出四项举措促进制造业产品和服务质量提升：一是落实企业质量主体责任。推动企业健全质量责任体系，加强全面质量管理，强化质量文化建设，严守质量底线，提高质量水平，扩大优质产品和服务供给。二是增强质量提升动力。发挥标准对行业质量提升的支撑与引领作用，推动建立覆盖全产业链和产品全生命周期的标准群；强化技术支撑作用，鼓励企业技术创新，引导创新要素向关键共性技术、中高端产品和服务集聚；发挥品牌促进作用，引导企业建立以质量为基础的品牌发展战略，鼓励行业协会、专业机构建立健全品牌培育专业化服务体系，推动产业集群区域品牌建设。三是优化质量发展环境。推动建立质量分级、应用分类的市场化采信机制；建立消费者投诉、产品召回等信息共享机制，构建公平、公正、开放、有序的市场竞争环境；发挥各类公共服务平台作用，加大面向中小企业的质量和品牌服务供给。四是加快重点产业质量提升。聚焦行业质量突出问题，精准施策，提升原材料供给质量，增强装备制造质量竞争力，加快消费品提质升级，推动信息技术产业迈向中高端。

（来源：工信部网站）

报送：商务部服贸司，市委、市人大、市政府、市政协办公室，江苏省商务厅，苏州市服务贸易创新发展试点工作领导小组各成员单位，各省级以上开发区管委会，各市、区商务局、招商局，工业园区经发委。
